



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ESTE
FACULTAD DE FILOSOFIA
MANUAL DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES
PRESENTACIÓN GENERAL

Código: FAFI – MOF – 01

Versión 01

Revisión 00

Fecha de Publicación: 30 de enero de 2012

I. INTRODUCCIÓN

La Facultad de Filosofía de la Universidad Nacional del Este (FAFI – UNE) ha desarrollado un proceso inicial de generación e implantación de definiciones estratégicas y arreglos operacionales ajustados a la misión institucional, que concurren a conferir a la Institución formalidad efectiva y previsibilidad razonable de gestión, en el marco del direccionamiento estratégico.

La formulación del presente documento, Manual de Organización y Funciones (MOF), responde a la formulación de la estructura orgánica y funcional, y asimismo a la observancia del marco normativo regulatorio, al cual se hace referencia en este documento.

En el plano de la implementación del Método Estándar de Control Interno para Instituciones Públicas del Paraguay (MECIP), se concibe bajo el Componente Corporativo de Control Estratégico bajo una concepción sistémica, los cuales convergen para la consecución de los objetivos institucionales.

Es importante señalar que la aprobación en conjunto de la propuesta de Estructura Organizacional y el Manual de Funciones, constituyen un requisito indispensable para avanzar en la elaboración del Manual de Procedimientos de los procesos y sistemas para las distintas dependencias de la FAFI – UNE.

La ejecución de las funciones que contiene el presente Manual de Organización y Funciones, es de responsabilidad de los titulares de cada unidad orgánica, quienes deberán considerar en todo momento, que una gestión eficiente y eficaz de los recursos del estado, exige una coordinación permanente con las demás dependencias de la Institución.

Bajo las premisas señaladas anteriormente se presenta el Manual de Organización y Funciones de las diferentes Dependencias de la FAFI – UNE.

II. OBJETIVO

El objetivo del presente Manual de Organización y Funciones, es dotar a las diferentes dependencias que conforman la estructura orgánica de la FAFI – UNE, definida mediante la Resolución N° 145/2011 de fecha 22 de junio de 2011, de las funciones que precisa para operar con eficiencia y eficacia, como Institución de Educación Superior.



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ESTE
FACULTAD DE FILOSOFIA
MANUAL DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES
PRESENTACIÓN GENERAL

Código: FAFI – MOF – 01

Versión 01

Revisión 00

Fecha de Publicación: 30 de enero de 2012

III. MARCO LEGAL

Las disposiciones de carácter jurídico y administrativas que regulan las acciones de la FAFI – UNE, están definidas en:

La Constitución Nacional sancionada en 1992, que dedica varios artículos a la educación:

En el Artículo 73, en la sección denominada “Del derecho a la educación y de sus fines”, la carta constitucional establece: *“Toda persona tiene derecho a la educación integral y permanente, que como sistema y proceso se realiza en el contexto de la cultura de la comunidad. Sus fines son el desarrollo pleno de la personalidad humana y la promoción de la libertad y la paz, la justicia social, la solidaridad, la cooperación y la integración de los pueblos; el respeto los derechos humanos y los principios democráticos; la afirmación del compromiso con la Patria, de la identidad cultural y la formación intelectual, moral y cívica, así como la eliminación de los contenidos educativos de carácter discriminatorio”*.

El Artículo 74, denominado “Del derecho de aprender y de la libertad de enseñar”, expresa: *“Se garantizan el derecho de aprender y la igualdad de oportunidades al acceso a los beneficios de la cultura humanística, de la ciencia y de la tecnología, sin discriminación alguna”*.

El mismo artículo continúa diciendo: *“Se garantiza igualmente la libertad de enseñar, sin más requisitos que la idoneidad y la integridad ética, así como el derecho a la educación religiosa y al pluralismo ideológico”*.

En la sección sobre la responsabilidad educativa, se define con claridad el papel del Estado. El Artículo 75, al cual se hace referencia, dice: *“La educación es responsabilidad de la sociedad y recae en particular en la familia, el Municipio y el Estado.”*

El Artículo 76, expresa categóricamente que las universidades “son autónomas” y, en tal sentido, *“Establecerán sus estatutos y formas de gobierno y elaborarán sus planes de desarrollo nacional.”*

Y finalmente en el Artículo 79, que trata sobre “Las universidades e institutos superiores”, señala: *“La finalidad principal de las universidades y de los institutos superiores será la formación profesional superior, la investigación científica y la tecnológica, así como la extensión universitaria.”*



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ESTE
FACULTAD DE FILOSOFIA
MANUAL DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES
PRESENTACIÓN GENERAL

Código: FAFI – MOF – 01

Versión 01

Revisión 00

Fecha de Publicación: 30 de enero de 2012

La Ley General de Educación N° 1.264 en el capítulo que trata sobre el “Objeto de la Ley” deja claro que:

Artículo 7: *La presente ley regulará la educación pública y privada. Establecerá los principios y fines generales que deben inspirarla y orientarla. Regulará la gestión, la organización, la estructura del sistema educativo nacional, la educación del régimen general y especial, el sistema escolar y sus modalidades. Determinará las normas básicas de participación y responsabilidades de los miembros de las comunidades educativas, de los establecimientos educativos, las formas de financiación del sector público de la educación y demás funciones del sistema.*

Artículo 8 expresa que: *Las universidades serán autónomas. Las mismas y los institutos superiores establecerán sus propios estatutos y formas de gobierno, y elaborarán sus planes y programas, de acuerdo con la política educativa y para contribuir con los planes de desarrollo nacional. Será obligatoria la coordinación de los planes y programas de estudio de las universidades e institutos superiores, en el marco de un único sistema educativo nacional de carácter público.*

La Ley N° 136 de Universidades, que es la primera sancionada en el marco de un régimen político democrático, en su artículo 2° establece que las Universidades tendrán los siguientes fines:

- a) *El desarrollo de la personalidad humana inspirada en los valores de la democracia y la libertad;*
- b) *La enseñanza y la formación profesional;*
- c) *La investigación en las diferentes áreas del saber humano;*
- d) *El servicio a la colectividad en los ámbitos de su competencia;*
- e) *El fomento y la difusión de la cultura universal y en particular de la nacional;*
- f) *La extensión Universitaria, y;*
- g) *El estudio de la problemática nacional.*

Y en su Artículo 3° expresa que para el cumplimiento de sus fines y sobre la base del principio de libertad de enseñanza y cátedra, las Universidades deberán:

- a) *Brindar educación a nivel superior, estimulando el espíritu creativo y crítico de los profesores y estudiantes mediante la investigación científica y tecnológica y el cultivo de las artes y de las letras;*
- b) *Formar a los profesionales, técnicos e investigadores necesarios para el país munidos de valores trascendentes para contribuir al bienestar del pueblo;*
- c) *Poseer y producir bienes y prestar los servicios relacionados con sus fines;*
- d) *Divulgar trabajos de carácter científico, tecnológico, educativo y artístico, y*



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ESTE
FACULTAD DE FILOSOFÍA
MANUAL DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES
PRESENTACIÓN GENERAL

Código: FAFI – MOF – 01

Versión 01

Revisión 00

Fecha de Publicación: 30 de enero de 2012

- e) *Formar los recursos humanos necesarios para la docencia y la investigación, y propender al perfeccionamiento y actualización de los graduados.*

La **LEY N° 2529** que modifica los artículos 4º, 5º, 8º y 15 de la **LEY N° 136/93** “De Universidades”, expresa lo siguiente:

Artículo 1º.- Modifícanse los Artículos 4º, 5º, 8º y 15 de la Ley N° 136/93 “DE UNIVERSIDADES”, cuyos textos quedan redactados en los siguientes términos:

Artículo 4º.- Las universidades, tanto públicas como privadas, serán creadas por Ley.

El Congreso autorizará el funcionamiento de las mismas, previo dictamen del Consejo de Universidades, ante el cual deberán ser acreditados los siguientes requisitos mínimos:

- a) elevar los estatutos que regirán el funcionamiento de la entidad;*
- b) poseer instalaciones físicas requeridas para el eficiente funcionamiento de las unidades pedagógicas y de investigación;*
- c) disponer de los recursos humanos calificados para el cumplimiento de sus fines; y,*
- d) presentar un proyecto en el que se demuestre la viabilidad económica, los recursos que se aplicarán para alcanzar los fines propuestos y los beneficios que se brindarán a la colectividad a la que se integre.*

El Consejo de Universidades elevará el dictamen mencionado en el presente artículo dentro del plazo de sesenta días improrrogables, desde el momento de la presentación de la solicitud de creación de la universidad y no será vinculante en ningún caso.

Artículo 5º.- La autonomía reconocida por esta Ley a las universidades implica fundamentalmente la libertad para fijar sus objetivos y metas, sus planes y programas de estudios, de investigación y de servicios a la colectividad, crear unidades académicas o carreras, elegir sus autoridades democráticamente y nombrar a sus profesores, administrar sus fondos y relacionarse con otras instituciones similares.

Artículo 8º.- Los títulos o diplomas expedidos por las universidades habilitan para el ejercicio de la profesión una vez registrados en el Ministerio de Educación y Cultura. En el caso de títulos o diplomas expedidos por universidades extranjeras, la habilitación para el ejercicio de la profesión estará sujeta a los tratados, convenios y acuerdos internacionales aprobados y ratificados por Ley de la Nación.

Artículo 15.- Compete al Consejo de Universidades:

- a) velar por el cumplimiento de la presente Ley;*



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ESTE
FACULTAD DE FILOSOFÍA
MANUAL DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES
PRESENTACIÓN GENERAL

Código: FAFI – MOF – 01

Versión 01

Revisión 00

Fecha de Publicación: 30 de enero de 2012

- b) formular la política de educación superior integrada al sistema educativo nacional;*
- c) coordinar y evaluar las actividades universitarias en el orden nacional;*
- d) dictaminar respecto a la aprobación de los estatutos, lo cual será emitido dentro del plazo de sesenta días;*
- e) establecer los grados académicos, como licenciado, magíster, ingeniero, doctor u otros, que serán títulos universitarios exclusivamente; y,*
- f) dictar su reglamento interno.*

La Ley de Evaluación y Acreditación, a través de la Agencia Nacional de Evaluación y Acreditación (ANEAES), que fuera creada el 9 de enero de 2003, a partir de la sanción del Congreso de la Ley 2072, tiene atribuidas las siguientes funciones:

- 1) realizar las evaluaciones externas de la calidad académica de instituciones de educación superior;*
- 2) producir informes técnicos sobre proyectos académicos de habilitación de carreras e instituciones, a solicitud de la instancia competente de la Educación Superior;*
- 3) servir de órgano consultivo en materia de evaluación y acreditación relativa a la educación superior;*
- 4) servir de órgano consultivo a solicitud de instituciones y organismos interesados en materias relacionadas con la presente ley y en los términos de su competencia;*
- 5) acreditar la calidad académica de las carreras y programas de postgrado que hubiesen sido objeto de evaluaciones externas por la misma agencia;*
- 6) dar difusión oportuna sobre las carreras acreditadas; y,*
- 7) vincularse a organismos nacionales o extranjeros en materia de cooperación financiera y técnica.*

Acerca de las Carreras de Grado, la **Ley Nº 3588/96** y la **Ley 3304/07** en su art. 2º establece lo siguiente: “se consideran títulos de grado, aquellos obtenidos en los cursos que tienen un mínimo de (4) cuatro años y (2700) dos mil setecientas horas cursadas”.

Asimismo, el **Reglamento para la Educación Universitaria del Consejo de Universidades** establece las Exigencias para los títulos de grado de la siguiente manera: *Se considera título de grado a aquellos obtenidos en las carreras, que poseen una duración mínima de 4 años y 2700 horas reloj presencial.*



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ESTE
FACULTAD DE FILOSOFIA
MANUAL DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES
PRESENTACIÓN GENERAL

Código: FAFI – MOF – 01

Versión 01

Revisión 00

Fecha de Publicación: 30 de enero de 2012

El **Sistema de Evaluación y Control**, que se establece para las instituciones públicas de la República de Paraguay en la Ley **1535** de 1999. La **Auditoría Interna** de cada institución, tomando como base los **reglamentos** expedidos por los órganos del Estado competentes para ello, deberá evaluar de manera periódica, independiente y objetiva, el grado de avance en su implementación, verificando de manera permanente la eficiencia de los controles y su posibilidad de mejora continua.

A su vez, la **Contraloría General de la República**, conforme a la Resolución **425** de 2008, evaluará el **Control Interno de las entidades fiscalizadas**, tomando en cuenta la existencia de los estándares propuestos en el Método Estándar de Control Interno del Paraguay (MECIP), por considerar que constituyen los elementos mínimos necesarios para controlar la integridad, la eficiencia, eficacia y transparencia de la gestión administrativa, económica, financiera y social en los organismos y entidades del Estado.

El MECIP es un marco de estructuras, conceptos y metodologías necesarias para permitir el diseño, desarrollo, implementación y funcionamiento de un Control Interno adecuado, que apoye el cumplimiento de los objetivos institucionales de cada organismo o entidad del Estado.

Políticas de la Universidad Nacional del Este

La Universidad Nacional del Este, (UNE) fue creada el 22 de octubre del año 1993, mediante la Ley N° 250/93, dando así respuesta a la demanda de la comunidad del Alto Paraná, de contar con una universidad pública en la zona de las Tres Fronteras.

Entre la Normativa y Legislación que la sustentan se destacan: la Ley General de Educación, la Ley 136/93, la Ley N° 2529, el Protocolo Educativo del MERCOSUR, la Carta Orgánica de la Universidad Ley 250/93, el Reglamento General de la UNE y los Reglamentos de las Unidades Académicas.

El Consejo Superior Universitario, máxima autoridad de la UNE, cuenta con diversos instrumentos y mecanismos que garantizan su gestión entre los que cabe destacar: el Reglamento de Sesiones, las Comisiones Asesoras Permanentes de Asuntos Legales y Reglamentarios, de Asuntos Académicos, de Asuntos Administrativos-Financieros, de Asuntos Estudiantiles y de Asuntos Honoríficos, entre otros.

Se destaca igualmente que el Plan Estratégico 2012 – 2016 se constituye en el marco orientador del desarrollo de la FAFI – UNE.



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ESTE
FACULTAD DE FILOSOFIA
MANUAL DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES
PRESENTACIÓN GENERAL

Código: FAFI – MOF – 01

Versión 01

Revisión 00

Fecha de Publicación: 30 de enero de 2012

IV. FUNDAMENTOS Y PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN

Los ejes y principios que sirven de fundamento técnico y filosófico a la formulación de las funciones contenidas en el presente Manual, han sido fundamentalmente los siguientes:

- **Orientación Estratégica:** las funciones definidas están en todos los casos orientadas al cumplimiento de la misión institucional de la FAFI – UNE.
- **Asignación Homogénea:** la agrupación de funciones para las diferentes dependencias de la Institución, se ha realizado sobre la base del criterio de afinidad funcional.
- **Alcance de Control:** se ha considerado en la medida de lo posible, limitar la diferenciación funcional horizontal, a fin de evitar una complejidad innecesaria y que en consecuencia la gestión pueda resultar más integrada, ágil y eficiente.
- **Control por oposición de intereses:** a los efectos de evitar que existan dependencias que actúen como juez y parte, en el tratamiento de algunos asuntos, se ha evitado radicar bajo un mismo sector organizativo funciones incompatibles.
- **Enfoque sistémico:** la formulación de funciones ha previsto el establecimiento de mecanismos de integración estructural y funcional, en vista a un funcionamiento orgánico de las dependencias que conforman la FAFI – UNE. El enfoque sistémico que ha regido la formulación funcional realizada, exige como imperativo fundamental, que las diferentes funciones, funcionen en forma coordinada, como un todo integrado, en concordancia con la misión institucional y es concurrente con el principio “Orientación Estratégica”, a fin de cumplir con el Plan Estratégico Institucional y la Ley 250/93.



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ESTE
FACULTAD DE FILOSOFIA
MANUAL DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES
PRESENTACIÓN GENERAL

Código: FAFI – MOF – 01

Versión 01

Revisión 00

Fecha de Publicación: 30 de enero de 2012

V. DEFINICIÓN DE LOS NIVELES JERÁRQUICOS EN LA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LA FAFI – UNE Y LA DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES.

Los diferentes niveles jerárquicos establecidos en el Organigrama de la FAFI – UNE están organizados de la siguiente manera:

1. **Consejo Directivo:** máxima autoridad de la Institución.
2. **Decanato:** autoridad que conduce la Institución.
3. **Dirección (Departamento):** dependencia que es conducida por un Director, que depende del Decanato, y tiene autoridad sobre el Nivel de Coordinación/Encargaduría.
4. **Coordinación/Encargaduría:** dependencia que es conducido por un Coordinador o Encargado, que depende del Departamento o Dirección, y tiene autoridad sobre el Nivel de Sección.
5. **Sección:** dependencia que es conducido por un Encargado, y que depende de la Coordinación.

La descripción de funciones de cada cargo está contenida en una matriz, cuyas características permiten la identificación y descripción de cada uno de los ítems que conforman la hoja de funciones de acuerdo al siguiente detalle:

NOMBRE DEL PUESTO
CARGO
ÁREA
NIVEL JERÁRQUICO
OBJETIVO DEL CARGO
RESPONSABILIDAD
FUNCIONES
PERFIL DEL CARGO
<ul style="list-style-type: none">• Nivel Educativo• Experiencia• Características Personales• Habilidades



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ESTE
FACULTAD DE FILOSOFIA
MANUAL DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES
PRESENTACIÓN GENERAL
Código: FAFI – MOF – 01

Versión 01 Revisión 00 Fecha de Publicación: 30 de enero de 2012

VI. ORGANIGRAMA GENERAL DE LA FAFI – UNE.